

	<i>Специализированный фонд управления целевым капиталом</i>	
	СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ ФОНД СОДЕЙСТВИЯ СОЦИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ	
	Россия, 162600, г. Череповец, ул. Краснодонцев, 43-62, тел/факс (8202) 283808	Russia, 162600, Cherepovets, Krasnodoncev street, 43-62, Phone/fax +7(8202) 283808
E-Mail: npp.aert@gmail.com		

КОММЕНТАРИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ по системной реализации ГЧП с СОЦПАКЕТОМ-ЦК

Возрождение и комплексное развитие сельских территорий, русских деревень и малых населённых пунктов, как основы российской государственности, а так же стимулирование их демографического роста должны быть приоритетами государственной национальной, культурной и экономической политики, а законодательная база должна соответствовать этим приоритетам и обеспечивать законодательное стимулирование этого процесса.

При этом нужно отметить, что развитие сельских территорий - важная, необходимая, но всё же часть общей задачи по модернизации нашей страны.

Эту модернизацию по словам Президента РФ В.В.Путина необходимо провести в виде "инновационного рывка" в ближайшие несколько лет.

Но такой "рывок" можно выполнить только на основе мобилизации всех ресурсов и консолидации усилий власти, бизнеса и Гражданского общества.

Одним из вариантов такой консолидации предлагается сделать механизм ГЧП с СОЦПАКЕТОМ (ГЧП с ЦК-целевым капиталом), который предполагает использование уже существующих форматов взаимодействия: государственно-частное партнёрство (ГЧП) и инструменты господдержки (кредит, гарантия, налоговые преференции и пр.), но с приданием этим формам целевой, выраженной социальной направленности в виде Общественной доли – СОЦПАКЕТА или Целевого капитала инвестиционных проектов, путём внесения законодательных поправок в проект ФЗ № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнёрства в Российской Федерации», по которому ведётся подготовка ко второму чтению в ГД РФ. Реализация этих предложений не требует дополнительных расходов бюджета, носит организационный характер и стимулирует привлечение социально-направленных инвестиций.

В этой связи, необходимо сосредоточить усилия в направлении достижения понимания смысла предлагаемых инициатив у возможно большего числа государственных деятелей, в т.ч. ГД и СФ РФ, Правительства РФ и др. госструктур, с целью скорейшего принятия предлагаемых поправок, тем более, что для принятия закона осталось одно чтение.

В этом отношении предлагаемая редакция проекта ФЗ № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнёрства в Российской Федерации», с поправками ГЧП с СОЦПАКЕТОМ – ЦК, должна обеспечить стимулирование инвестиционного процесса с акцентом на комплексное развитие сельских территорий, т.е. закон о ГЧП с СОЦПАКЕТОМ-ЦК может/должен стать главным законом территориального развития, как бы генератором, основным стимулятором этого процесса, а его брендом можно рассмотреть слоган "ГЧП с ЦК".

Поскольку предлагаемые поправки этого закона позволят наполнить дополнительным материальным ресурсом ФЗ №131 "О местном самоуправлении...", то по логике союзниками в этом процессе должны выступить все муниципальные образования РФ, в т.ч. их представительные органы: Всероссийский совет местного самоуправления, Конгресс муниципальных образований, др. федеральные структуры, вплоть до Президента РФ.

Существующая система различных форм господдержки и финансирования достаточно крупных проектов позволяет развиваться только уже состоявшемуся "бизнесу" и совершенно не рассматривает варианты участия трудовых коллективов в экономике этих процессов. В этой связи мы, как раз и предлагаем создать систему применения существующих инструментов господдержки для формализации процесса, долевого участия в инвест.проектах трудовых коллективов и распределении дохода от ими же произведённой продукции.

При этом, учитывая проблему "моногородов" и необходимость развития/возрождения сельских территорий, мы предлагаем сделать формат господдержки не вообще льготами, как сейчас (напр. налоговые "каникулы" на 2-3 года или госсофинансирование "бизнеса" и пр.), а целевыми (через Спец.фонд на принципах ФЗ №275 "О Целевом капитале"), создающими общественную долю - СОЦПАКЕТ в любом инвест.проекте, доход от которой направлялся бы на соц.программы трудовых коллективов (которые в дальнейшем организуются в виде кооператива или ТОС), в т.ч. на развитие ипотеки с ЛПХ, развитие института семьи в форме и на принципах "материнского капитала" и др.направления.

Эти предложения представлены в виде Буклета и др. документов и мы предлагаем внести их в проект ФЗ № 238827-6 "Об основах ГЧП в РФ", который можно сделать (при принятии предложений по ГЧП с СОЦПАКЕТОМ) **ЗАКОНОМ-СТИМУЛЯТОРОМ сельского развития.**

Поскольку **«Целью настоящего Федерального закона является создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации и повышения качества товаров, работ, услуг, обеспечение которыми потребителей относится к полномочиям органов государственной власти, органов местного самоуправления...»** (цитата из проекта ФЗ о ГЧП для 2 чтения), то предлагаемые поправки как раз и предполагают создание определённых налоговых преференций для обеспечения инвестиционной привлекательности, а так же решения целого комплекса социальных задач, относящихся к функциям гос.власти.

Налоги, если смотреть на это явление, как на часть процессов экономики в целом, то, это есть «дельта», нагружающая социум задачей её производства и выделяемая для решения общих государственных, в том числе социальных задач. **Это такая же дельта, как прибыль, только идущая на воспроизводство не экономики, а социальной жизни.** В таких воспроизводстве и развитии – их суть, их природа, их назначение. Исходя из этого, **решая конкретные вопросы о налогах, необходимо смотреть на них со стороны организации социальной жизни в целом, а не только эффективности изъятия «дельты».** Поэтому **налоги – это, прежде всего, задание приоритетов и регулирование, и налоговая система должна служить общественному развитию, то есть должна быть справедливой.**

...Налоговое управление («налоговая система»), как и управление прибылью, является важнейшим и общим системным фактором. **Строя отношения в человеко-центричной модели, необходимо налоговую взаимосвязь граждан и государства делать самой непосредственной.**

На это и нацелены предлагаемые дополнения в ФЗ о ГЧП и здесь, конечно, должны поработать ЗАКОНОДАТЕЛИ-ПРОФЕССИОНАЛЫ, но это того стоит.

Проект этого ФЗ включен в Календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой ФС РФ на май 2015г., **но в нём пока нет предлагаемых нами поправок, которые бы сделали этот ЗАКОН стимулятором развития сельских территорий.** И нам надо поспешать, т.к. это как раз и является первоочередной задачей по консолидации общественных усилий по их внесению и принятию.

Сейчас есть ряд крупных конкретных инвест.проектов для реализации на принципах ГЧП с СОЦПАКЕТОМ, есть и схемы, и источники финансирования. **Принятие поправок в ФЗ о ГЧП создаст основу для их системного применения. Наши предложения, путём последующего**

включения созданных предприятий в систему межрегионального Потребительского общества, **вписываются в проект АГРОСФЕРА и создают основу для взаимодействия.**

Принятие предлагаемых поправок создаст предпосылки к системному применению ГЧП с СОЦПАКЕТОМ и созданию инструментов его реализации в организационно-правовой форме Специализированных фондов (в соотв. с ФЗ №275 «О Целевом капитале» или Специализированных фондов содействия социальному развитию (СФ ССРов) во всех регионах РФ. Такой фонд уже создан в Вологодской области и дальнейший процесс предполагает простое копирование и тиражирование подобных структур, **НО!**

– **Этот процесс требует и системной организации, управления.**

С этой целью предлагается создание некоммерческой организации в форме Некоммерческого партнёрства, которое выступит системным соучредителем всех региональных СФ ССРов. Все СФ ССРы, созданные предприятия - реализованные проекты и их трудовые коллективы в форме кооперативов, а так же другие заинтересованные структуры, становятся членами партнёрства. Таким образом создаётся иерархически-сетевая структура управления всем процессом в масштабах РФ (см. карту РФ в Буклете).

Крайне целесообразным представляется практическая реализация ГЧП с СОЦПАКЕТОМ на конкретном «пилотном» проекте. Такой проект был заявлен в 2014г. в составе консолидированной заявки от Вологодской области на Всероссийский Конкурс «Регионы – устойчивое развитие», прошёл процедуры конкурсного отбора и был вынесен на Инвестиционный комитет Конкурса – стадия принятия решения о финансировании 90% затрат по проекту при наличии у Заказчика 10% собственных/привлечённых средств. Эти 10% или 140 млн.руб. инициаторы проекта предполагали привлечь на возвратной основе или в форме госучастия в проекте в виде господдержки, как реализация формата ГЧП с СОЦПАКЕТОМ. Такой организационный подход возможен в рамках действующего законодательства, в т.ч. на основании информационных писем Минсельхоза РФ и Минрегиона РФ (до его ликвидации), но из-за отсутствия поддержки на региональном уровне проект пока не получил практической реализации.

В этой связи, оказание содействия в привлечении госсюфинансирования в размере 10% обеспечит создание прецедента по реализации ГЧП с СОЦПАКЕТОМ и облегчит внедрение этого формата в инвестиционную практику.

Происходящие в современном обществе изменения в социальных системах носят закономерный, циклический характер и могут быть объяснены с точки зрения социальной механики, а предлагаемый механизм ГЧП с СОЦПАКЕТОМ можно рассматривать, как иерархически сетевую структуру управления социальной системой (см. ссылку <http://suslova-marija.narod.ru/index/0-12>).

Реализация формата ГЧП с СОЦПАКЕТОМ, на наш взгляд, может способствовать созданию здорового Гражданского общества, способного противостоять различным «евромайданам» и «оранжевым угрозам», а для этого оно может и должно иметь в управлении финансовые источники, независимые от бюджета, от олигархов, но обеспечивающие реализацию социально-значимых направлений развития этого общества и трудовых коллективов, в частности.

Вся информация по проекту на сайте ВГМХА им.Н.В.Верецагина <https://molochnoe.ru/> в разделе Наука.

Председатель Правления СФ ССР



А.И.Лебедев