

 CFSSP	Специализированный фонд управления целевым капиталом	
	СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ ФОНД СОДЕЙСТВИЯ СОЦИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ	
	Россия, 162600, г. Череповец, ул. Краснодонцев, 43-62, тел/факс (8202) 283808	Russia, 162600, Cherepovets, Krasnodoncev street, 43-62, Phone/fax +7(8202) 283808
	E-Mail: npp.aert@gmail.com	

Целевой социальный капитал, как организационно-финансовый механизм развития сельских территорий

(тезисы выступления на Круглом столе в ВГМХА 23.10.2018 г. в рамках «Беловских чтений»)

Уважаемые участники Круглого стола!

Мы разработали и уже достаточно давно пытаемся реализовать организационно-финансовый механизм с формулировкой – **«Общественно-государственное партнёрство с целевым социальным капиталом» (ОГП с ЦСК)**, как социально-ориентированную форму государственно-частного партнёрства (ГЧП) и системный инструмент комплексного развития сельских территорий, местного самоуправления и Гражданского общества.

Если кратко, то механизм **ОГП с ЦСК** - это:

- **форма консолидации интересов и ресурсов власти, бизнеса и Гражданского общества для «инновационно-технологического рывка» (по словам В.В. Путина);**
- **дополнительный финансовый ресурс для развития местного самоуправления;**
- **эволюционная форма перехода к построению более справедливого общества на основе системы государственного регулирования по формированию и распределению дохода инвестиционных проектов;**
- **способ рефинансирования части дохода инвестиционных проектов на цели создания многоукладной экономики сельских территорий, социальные программы, в т.ч. строительство малоэтажного индивидуального жилья по корпоративной ипотеке, развитие общинных форм жизнедеятельности, т.е. создание системы устойчивого развития территорий в преемственности поколений.**

В настоящее время в ГД РФ инициативной группой депутатов вырабатывается новый курс социально-экономической политики, основанной на модели «государства развития» и ОГП с ЦСК, на наш взгляд, может стать одним из инструментов реализации модели «государства развития» и справедливого жизнеустройства в РФ.

А справедливость всегда была одной из основ русской цивилизации, и сейчас она особенно востребована в обществе. Разговоров на эту тему много, а конструктивных предложений практически нет, кроме давно известных - **поделить...**

Между тем, даже в рамках действующего законодательства РФ, можно начать процесс **эволюционного перехода** к более справедливой форме распределения общественного продукта в формате общественно-государственного партнёрства (ОГП) с Целевым социальным капиталом (ЦСК) или Общественной долей-СОЦПАКЕТОМ. Но команда либералов во власти уже более 10 лет не даёт движения этим инициативам, хотя они позволяют практически реализовать многие тезисы Президента РФ Путина о развитии местного самоуправления, о создании производственных советов трудовых коллективов (*майские Указы*), о повышении роли Гражданского общества в общественном развитии и др.

В наших предложениях нет ничего сложного, и для их понимания не нужно специального экономического образования. Для их реализации предлагается применить принцип **ФЗ РФ №275 «О Целевом капитале»** в комбинации с **ФЗ РФ №3085-1 (ред. от 02.07.2013) «О потребительской кооперации в РФ»** и использовать эффективно работавшую во

времена СССР схему взаимодействия промышленных предприятий и подшефных сельхозпредприятий.

При этом **ФЗ «О потребительской кооперации в РФ»** даже гарантирует потребительским обществам государственную поддержку и создаёт организационно-финансовую основу для системного внедрения общинных форм жизнедеятельности, как формы объединения трудовых коллективов, одновременно позволяя наполнить дополнительным материальным ресурсом **ФЗ №131 «О местном самоуправлении...»**.

Таким образом, можно реализовать социально-экономическую модель взаимодействия равно-заинтересованных участников, в которой инвестор/совладелец бизнеса и трудовой коллектив из антагонистов (РАБотник–РАБотодатель) превращаются в экономических партнёров, а федеральный и местный бюджет получают пропорциональную налоговую ренту.

Этим условиям отвечает предложенный Специализированным фондом СФССР (г. Череповец) **механизм смешанного финансирования инвестиционных проектов «Общественно-государственное партнёрство с целевым социальным капиталом» (ОГП с ЦСК)**, который предлагается реализовать **на конкретных инвестиционных проектах**, путём предоставления целевого, инвестиционного, т.е. возвратного софинансирования или других форм господдержки: госгарантии и налоговые преференции, в рамках межрегиональной программы с разработкой поправок в **ФЗ РФ по ОГП с ЦСК** для последующего законодательного оформления и системного применения на всей территории РФ.

По сути, механизм госсофинансирования инвестиционных проектов в размере до 30% и более уже отработан **Фондом развития промышленности** и в других программах господдержки малого и среднего предпринимательства. Но он применяется для проектов с уже имеющимся у Заказчика собственным финансированием и не накладывает на Заказчика никаких социальных обременений. Т.е. государство, как бы минимизируя собственные риски, участвует в развитии частного бизнеса, софинансируя проекты с «0».

Таким образом, система не меняется, и в социальном государстве РФ распределение общественного продукта происходит так: бизнес «кормится» от прибыли частной собственности, в формировании которой помогает государство, чиновники от бюджета и административного ресурса, а весь остальной народ РФ живёт на то, что осталось от первых двух и ещё на мизерные зарплаты, пенсии и пособия.

В этой связи хочу подчеркнуть, что у Гражданского общества должны быть собственные, независимые ресурсы для развития путём формирования Общественных фондов потребления (ОФП) на основе ОГП с ЦСК. Поэтому мы предлагаем изменить приоритеты, и по сути, сделав тоже самое, но изначально обозначить социальную направленность проекта, т.е. с формирования доли ЦСК и последующим инвестиционным/кредитным дофинансированием проектов до 100% в форме проектного финансирования.

При таком подходе Специализированный фонд выступает, как госрегулятор в предоставлении господдержки. Причём, **90% дохода** от СОЦПАКЕТА, создаваемого за счёт различных форм господдержки, **направляется на социально-производственные программы трудового коллектива и местного самоуправления** (в соотв. с **ФЗ РФ №275 «О ЦК»**), т.е. возникает возможность системного создания «территории социального оптимизма» (по терминологии Грудина П.Н.).

Трудовой коллектив создаваемого производства, как выгодополучатель этого дохода, объединяется/оформляется в **потребительский кооператив (ПК)**. В состав этого кооператива входят работники вновь создаваемых или действующих с/х предприятий. За счёт их деятельности происходит самообеспечение экологически чистыми продуктами всех

членов кооператива и их семей **по внутренним, льготным ценам** и реализация остальной продукции по рыночным ценам.

При этом с/х предприятия могут быть расположены на значительном удалении от основного промышленного производства (по соображениям логистики до 100км), но на их работников распространяются все льготы, в т.ч. уровень зарплаты, корпоративная ипотека и прочее, и гарантируется сбыт/реализация значительной части продукции.

Таким образом, возникает автономная, самодостаточная система жизнеобеспечения и устойчивого развития территорий в преемственности поколений, создаются "точки роста" на уже заброшенных землях и условия к возрождению сельских территорий.

При наличии политической воли и экономических стимулов действие этого механизма можно распространить и на действующие хозяйствующие субъекты. Принятие предлагаемых нами поправок в ФЗ РФ позволит создать систему законодательного стимулирования этого процесса на всей территории РФ, а Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР), представляющая интересы наиболее активной, организованной части **Гражданско-го общества** и объединяющая в своих рядах более 39 млн. человек, может быть эффективным инструментом реализации социальной политики государства, предвосхищая, таким образом, различные социальные потрясения.

На мой взгляд, механизм **«Общественно-государственного партнёрства с целевым социальным капиталом» (ОГП с ЦСК)** - это попытка создания социальных систем, о закономерной необходимости которых говорит русский мыслитель, космист С.И. Сухонос (см. с 103мин. <https://www.youtube.com/watch?v=tYrNESuwArU>).

По его словам, технологическое развитие человечества сейчас «приостановлено», и пока мы не гармонизируем социальное жизнеустройство, нам не будут открыты эфирные технологии. А сейчас создание социальных структур происходит вслепую, т.к. законы создания социальных структур нам ещё не известны. Но объективно понятны принципы построения таких систем. Это самодостаточность, справедливость, устойчивость развития территорий в преемственности поколений и ряд других гуманистических принципов.

На таких принципах планируется реализация ряда пилотных проектов на территории Вологодской области, а так же реализация Межрегиональной программы, на разработку которой мы уже в 4-й раз третий год подряд пытаемся получить президентский грант. Наши предложения кажется услышаны и могут быть поддержаны в Минэкономразвития РФ.

Известен афоризм, принадлежащий К. Марксу и В.И. Ленину: **«Идеи тогда становятся материальной силой, когда они овладевают массами».**

В этой связи целесообразно и даже необходимо **создание Научно-практического центра (НПЦ)**, который обеспечит разработку и внедрение проектов в формате ОГП с ЦСК, объединит научно-технологические потенциалы различных организаций и сможет стать как бы «мозгом» всего процесса. Создание НПЦ планируется во взаимодействии с заинтересованными структурами г.г.Москвы и С-Пб в рамках разработки программы и в его состав могли бы войти все ВУЗы Вологодской области для обеспечения информационно-образовательного процесса по проекту ОГП с ЦСК.

Информация по проекту выкладывается на сайте ВГМХА им. Н.В. Верещагина <https://molochnoe.ru/> в разделе Наука.

Председатель Правления
Специализированного фонда
содействия социальному развитию (СФ ССР)
Конт. тел: 8921 835 72 87



Лебедев А.И.